

Струков Д. Р. «Способы внедрения ГИС здравоохранения в регионах РФ», группа компаний «Центр пространственных исследований» denis.strukov@gmail.com

Создание геоинформационных систем (ГИС) здравоохранения субъекта продиктованы двумя тенденциями:

1. Развитие ИТ в здравоохранении, как в отрасли в целом, так и внутри субъекта РФ
2. Развитие ГИС-технологий для территориального управления отраслью региона

В настоящее время Минздравсоцразвитием обсуждается «Концепции создания и развития информационной системы в здравоохранении до 2020 года в здравоохранении», многие технические реализации положений которой без элементов ГИС трудно себе представить. Отдельные положения приведены в разделе «Актуальность» официального сайта конференции www.gishealth.ru

С другой стороны, уровень развития ГИС здравоохранения региона во много зависит от распространения ГИС в органах государственной власти субъекта, а также в отдельных муниципальных образованиях (городских округов, муниципальных районов). Речь идет как об использовании того или иного программного обеспечения, так и создании, ведении базовых пространственных данных, отраслевых геоданных, использования данных дистанционного зондирования (ДЗ), а также – о квалификации специалистов, прежде всего, в сферах:

- Охраны окружающей среды
- Земельного кадастра и кадастра недвижимости
- Градостроительства
- Сельском Хозяйстве
- Транспорте
- ЧС и службах быстрого реагирования

В России федеральном уровне постоянно ведутся работы по стимулированию, развитию нормативной и организационной поддержки внедрения ГИС-технологий для задач управления территориями. ГИС в отдельных отраслях территориального управления РФ и во всем Мире уже свою очевидную эффективность. Важным документом, который дал старт стремительному развитию ГИС в региональных органах государственной власти – это документ "Концепции создания и развития инфраструктуры пространственных данных в Российской Федерации" (Распоряжение от 21 августа 2006 г. N 1157-р).

Российская ИПД, по аналогии с западными аналогами, которые уже запущены и не один год функционируют в Европе, описывают принципы сбора, хранения, предоставления геоданных (отраслевых), базовых геоданных (карт), демонстрируют возможности эффективного взаимодействия между государственными структурами и бизнесом, а также – уровни ответственности за те или иные данные, привязанные к карте. В прошлом году, уже выделено 9 пилотных регионов для созданию таких ИПД в России, но процесс в большой стране – далеко небыстрый.

Среди других тенденций, которые так или иначе находят поддержку на разных уровнях государственной власти, можно выделить следующие:

- Развитие территориальных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности (ИСОГД)
- Делегирование полномочий по ведению адресных планов и регистров муниципальным образованиям
- Развития муниципальных ГИС (их выход в Интернет)

- И многие другие

Подробнее о развитии ГИС в органах государственной власти, рынке программного обеспечения, геоданных и пр. см. на портале ГИС-Ассоциации (www.gisa.ru)

По нашему мнению ГИС здравоохранения, может быть реализована, двумя способами:

- 1) Либо как отдельная отраслевая ГИС
- 2) Либо как часть общей Инфраструктуры пространственных данных

Для любого способа постановщиками задачи является группа специалистов, работающих в Медицинском информационно-аналитическом центре (МИАЦ) региона, подведомственном Департаменту (Комитету, Министерству) здравоохранения субъекта. Это специалисты различных компетенций: врачи, статистики, математики, эпидемиологи, экологи, программисты, дизайнеры и пр.

У каждого способа есть свои преимущества и недостатки, о которых подробно пойдет речь в рамках Конференции «ГИС в здравоохранении РФ: данные, аналитика, решения» 26-27 мая 2011 года. Там же будут приведены примеры некоторых нормативных документов на разных уровнях, на основе которых можно начинать внедрение ГИС региона, как это было сделано, например в СПб МИАЦ специалистами группы компаний Центр пространственных исследований.